

Структура СВАГ

Т. В. Царевская-Дякина

I. СВАГ выросла из структур фронтов и ГСОВГ и должна была соответствовать принципам, выработанным на конференции глав союзных держав в Ялте, и решениям Европейской консультативной комиссии.

До образования СВАГ на оккупированной территории действовали советские политические и карательные органы.

Задачи управления оккупированной территорией были возложены на уполномоченных НКВД СССР при фронтах КА. 2 мая 1945 г. при командующих 1-м и 2-м Белорусскими и 1-м Украинским фронтами были введены должности зам. командующего по делам гражданской администрации, которые заняли уполномоченные НКВД СССР¹.

За организацию жизни немецкого населения на оккупированной территории отвечали комендантские службы на правах отделов при штабах 1-го и 2-го Белорусских и 1-го Украинского фронтов.

В январе 1945 г. в соответствии с постановлением СНК СССР № 30-12с от 6 января 1945 г. «Об организации приема и устройства репатриированных граждан СССР из Германии и из оккупированных ею стран» на оккупированной территории начали действовать при тех же названных выше фронтах оперативные группы по репатриации, подчиненные созданному ранее Управлению уполномоченного по делам репатриации².

Со 2 мая 1945 г. по предложению А. А. Смирнова³, являвшегося на тот момент руководителем 3-го Европейского отдела НКВД СССР и одновременно зам. Политсоветника при командующем 3-м Украинским фронтом, началось формирование аппарата Политсоветника. Уже 30 мая 1945 г. решением Политбюро ЦК ВКП(б) на пост Политсоветника при Главнокомандующем советскими войсками в Германии был назначен зам. наркома иностранных дел СССР А. Я. Вышинский⁴.

6 июня 1945 г. постановлением СНК СССР № 1326-301сс «для осуществления контроля за выполнением условий капитуляции» была создана военная администрация по управлению советской оккупационной зоной Гер-

¹ См. директиву Ставки Верховного Главнокомандования № 11072 от 20 апреля 1945 г. об изменении отношения войск КА к немецкому населению и постановление ГКО № 8377сс от 2 мая 1945 г.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 95. Л. 317–322.

² Управление было создано согласно постановлению СНК СССР № 1315-392с от 4 октября 1944 г. «Об уполномоченном СНК СССР по делам репатриации»: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 106. Д. 125. Л. 312.

³ Смирнов Андрей Андреевич (1905–1982), 1943–1949 – руководитель 3-го Европейского отдела НКВД / МИД СССР.

⁴ См. протокол заседания Политбюро ЦК ВКП(б) от 30 мая 1945 г.: РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1052. Л. 208.

мании¹. Главнoначальствующим СВАГ, который одновременно являлся и Главнoкомандующим ГСОВГ, был назначен маршал СССР Г. К. Жуков. В начальный период существования СВАГ у Главнoначальствующего был 1-й зам., зам. по делам гражданской администрации, нач. штаба, Политсоветник (который состоял в той же должности при Главнoкомандующем ГСОВГ) и три помощника – по военно-морским делам, военно-воздушным делам, по экономическим вопросам. В первоначальную структуру СВАГ входили штаб, Управление комендантской службы и 18 отделов. Для осуществления функций СВАГ в 5 провинциях и землях Германии, входивших в советскую зону оккупации, была учреждена должность уполномоченных по СВАГ, назначение которых проводилось приказом Главнoкомандующего ГСОВГ².

Уже из первых нормативных актов СВАГ, совместившей в себе гражданскую и военную формы власти, видна ее двойственная суть. Яркий пример тому – объединение в лице Г. К. Жукова полномочий Главнoначальствующего СВАГ и Главнoкомандующего ГСОВГ. То же прослеживается и при определении компетенции советских гражданских и военных органов в процессе формирования штатов СВАГ. Понятно, что под контролем военных структур (НКО СССР, НКВМФ СССР, ВВС КА) находились штаб и все военные отделы СВАГ. Наряду с этим под руководством ряда управлений КА формировались отделы связи и здравоохранения (совместно с Наркоматом здравоохранения СССР) СВАГ. НКО СССР отвечал за штаты отдела репатриации и принимал участие (наряду с НКПС СССР) в формировании Транспортного отдела и (совместно с НКВД СССР) аппарата уполномоченных по землям. Задача создать политические органы СВАГ была возложена на НКВД, экономические структуры – на Наркомат внешней торговли, финансовые органы – на Наркомат финансов, Управление внутренних дел – на НКВД, правовой отдел – на Наркомат юстиции СССР, отдела образования – на Наркомат просвещения РСФСР, а отдела рабочей силы – на Управление трудовых резервов при СНК СССР и ВЦСПС³.

9 августа 1945 г. были утверждены штаты управлений СВА провинций и земель. Решением ГШК при СНК СССР и приказом Главнoначальствующего СВАГ устанавливались штаты отделов комендантской службы и политических отделов УСВА⁴. В состав политотделов вошли 7-е отделения полит-

¹ См. док. № 1 в приложении.

² См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 5. Л. 88.

³ Отделы созданы как самостоятельные структуры. За основу был принят гражданский принцип их формирования. Однако в восприятии военных, когда нечетко прописана субординация, проще было руководствоваться накопленным за годы войны опытом, когда штабы были распорядительными органами, исполнявшими не только сугубо воинские, но и многочисленные функции, далеко выходящие за рамки армейской компетенции. Поэтому нередко в 1945 г. руководители называли свои структуры «отделами» штаба СВАГ, а не отделами СВАГ.

⁴ В соответствии с решением ГШК при СНК СССР № 1164 и приказом зам. Главнoначальствующего СВАГ № 03 от 18 августа 1945 г. было утверждено штатное расписание управлений земель. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 10. Л. 22–23; Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 33д. Л. 38.

отделов армий (в качестве структур по работе среди местного населения). К сентябрю 1945 г. политические и экономические органы УСВА провинций и земель СОЗ были сформированы.

Непосредственным проводником оккупационной политики являлась система военных комендатур. До создания СВАГ она подчинялась Управлению комендантской службы ГСОВГ. На 1 июня 1945 г. на территории СОЗ их было 247¹, а к ноябрю 1945 г. – уже 652².

Характерной особенностью начального этапа существования СВАГ было наличие дублирующих структур, подчинявшихся различным органам и финансировавшихся из разных источников. Например, для руководства процессом репатриации советских граждан и граждан других стран на территории СОЗ одновременно действовали Управление уполномоченного СНК СССР по делам репатриации, Управление по репатриации при Военном совете ГСОВГ и Отдел по репатриации СВАГ. При этом Управление уполномоченного имело 3 специальные группы (по одной в каждой из союзных зон оккупации Германии), которые к 1946 г. оказались в двойном подчинении – Управлению уполномоченного и Отделу по репатриации СВАГ.

Другой характерной чертой, присущей оккупационному периоду, было широкое представительство так называемых уполномоченных и их аппаратов. Под ними понимались сотрудники оккупационной власти различных рангов, нередко имевшие не вполне ясные права и обязанности. Так, в СОЗ работали аппарат Уполномоченного Особого комитета СНК по Германии³, аппараты уполномоченных управлений и отделов СВАГ в землях и округах (эта форма была свойственна в основном начальному периоду существования СВАГ), аппараты уполномоченных министерств и ведомств⁴, уполномоченные различных структур ГСОВГ.

Для координации деятельности СВАГ, имевшей на первых порах слишком общие, неконкретизированные задачи, которые нередко дублировались другими исполнительными органами власти, был создан Военный совет, являвшийся в тот период коллективным политическим координационным органом советской оккупационной администрации.

Общая штатная численность СВАГ в соответствии с решением ГШК при СНК СССР № 899 от 30 июня 1945 г. составила 1447 ед., не считая контингента военных комендатур и частей охраны в них. По состоянию на 1 июля 1945 г. в военных комендатурах СВАГ по штату должно было быть 28 204 ед.,

¹ См.: Деятельность советских военных комендатур по ликвидации последствий войны и организации мирной жизни в советской зоне оккупации Германии. 1945–1949. Сб. док. М., 2005. С. 19.

² Там же. С. 28–30. См. также: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 16. Следует сказать, что в различных источниках и исследованиях указывается разное число комендатур. В сб. «Деятельность советских комендатур» говорится о 633 комендатурах на 1 октября 1945 г. и 615 – на 1 ноября 1945 г. См.: Указ соч. С. 28–30.

³ В соответствии с советской иерархией власти его можно приравнять к Главному управлению при СНК СССР.

⁴ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 8.

однако они были укомплектованы лишь на 68,9% (19 323 ед.)¹. Более поздние сводки о количественном составе СВАГ отражают резкий скачок численности служащих в ней. К сентябрю 1945 г. в СВАГ по штату числилось 46 867, а по списочному составу 40 883 в/с. Однако кроме военнослужащих в СВАГ работало 2184 в/н, в первые месяцы существования СВАГ не учтенных в ее штатном расписании².

II. Союзный Контрольный Совет (СКС) определил основной порядок формирования оккупационных структур всех четырех зон. Реалии оккупационного режима требовали изменения первоначальной структуры оккупационных администраций. Не удивительно поэтому, что едва созданные, не вполне укомплектованные, они вскоре стали подвергаться изменениям и реструктуризации, что вызвало неконтролируемый рост различных их подразделений. Это объясняется тем, что сформированная на основе постановления от 6 июня 1945 г. структура СВАГ была упрощенной, слишком формальной, и с момента своего возникновения не соответствовала задачам военной администрации. Уже 10 июля 1945 г. было создано Административно-хозяйственное управление штаба СВАГ³, в августе 1945 г. – Экономическое управление⁴, немногим позже – Отдел статистики.

В течение осени 1945 г. количество структур СВАГ неизменно росло. Были созданы Издательство СВАГ, Бюро информации, Управление пропаганды, отделы пропаганды в управлениях земель, редакция радиовещания, антифашистская школа, редакция газеты «Тэглихе Рундшау». В этот же период были образованы Отдел внешней торговли СВАГ, Архивный отдел (отделение) в составе Управления внутренних дел СВАГ. В связи с организацией различных немецких партий, профсоюзов и других политических институтов в УСВА провинций и земель были сформированы отделы пропаганды⁵. Тогда же в землях появились военные трибуналы и прокуратуры⁶.

Постановлением СНК СССР № 3060-914с от 10 декабря 1945 г. в связи с увеличением объема работ по демонтажу и репарациям, по организации послевоенной экономики зоны, в значительной степени были изменены структура и штаты экономических отделов СВАГ. Вместо Экономического управления и аппарата пом. Главноначальствующего по экономическим вопросам были созданы аппарат зам. Главноначальствующего по экономическим вопросам и аппарат пом. зам. Главноначальствующего по экономическим воп-

¹ Так в документе, согласно подсчетам – 68,5%.

² См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 22.

³ См. приказ Главноначальствующего СВАГ № 05 от 10 июня 1945 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 7. Л. 1–2.

⁴ Штаты Управления были утверждены решением ГШК № 1164 от 9 августа 1945 г. и приказом зам. Главноначальствующего СВАГ № 03 от 18 августа 1945 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 10. Л. 8–11.

⁵ См директиву Генштаба КА от 23 ноября 1945 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 33в. Л. 44–45.

⁶ Там же.

росам в Контрольном Совете¹, а 6 экономических отделов аппарата пом. Главноначальствующего по экономическим вопросам были преобразованы в управления аппарата зам. Главноначальствующего по экономическим вопросам². Не прошло и месяца после утверждения новых штатов, как зам. Главноначальствующего В. Д. Соколовский обратился в СНК СССР к зам. председателя СНК А. И. Микояну³ с просьбой пересмотреть в сторону увеличения штаты Управления торговли и снабжения, разукрупнить и реструктурировать его отделы и создать аппарат Управления в провинциях и округах. И хотя руководители государства сочли нежелательным пересматривать структуру Управления, все же в марте 1946 г. было принято решение о создании аппарата Управления в провинциях и округах со штатом 185 ед.⁴

Наряду с разукрупнением структур СВАГ осенью 1945 г. берет свое начало еще один процесс, который можно проследить на протяжении всего существования СВАГ и который отнюдь не завершился с созданием ГДР. Это процесс организации в СОЗ системы советских структур, напрямую подчиненных СНК СССР, Наркомату финансов, Наркомату внешней торговли, НКВД и другим высшим органам власти СССР. На первых порах созданные в СОЗ структуры подчинялись именно им и лишь впоследствии постепенно, хотя и не полностью, были интегрированы в СВАГ⁵.

По предложению Главноначальствующего для решения вопроса межзональных расчетов в октябре 1945 г. создается акционерный Гарантийно-кредитный банк (Гаркреба), подчиненный Госбанку СССР⁶.

В связи с развертыванием демонтажных работ под руководством аппарата Уполномоченного Особого комитета при СНК СССР по Германии 10 августа 1945 г. Г. К. Жуков обращается к И. В. Сталину с обоснованием представления Особому комитету дополнительных штатов обслуживающего

¹ См. также приказ Главноначальствующего СВАГ № 0114 от 18 декабря 1945 г. о создании аппарата зам. Главноначальствующего СВАГ по экономическим вопросам: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 12; Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 8. Л. 251–253.

² Там же. Л. 12.

³ Микоян Анастас Иванович (1895–1978), 1923–1976 – член ЦК, 1935–1966 гг. – член Политбюро ЦК ВКП(б) / КПСС, в 1926 и 1936–1949 гг. – нарком / министр внешней торговли СССР, 1955–1964 гг. – 1-й зам. председателя СМ СССР, 1964–1965 гг. – председатель, а 1965–1974 гг. – член Президиума Верховного Совета СССР.

⁴ См. распоряжение СМ СССР № 4489рс от 4 апреля 1946 г. об организации в провинциях и округах СОЗ аппарата Управления торговли и снабжения СВАГ: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 3312. Л. 1–12.

⁵ Согласно постановлению СМ СССР № 811 от 10 апреля 1946 г., было создано Главное управление советского имущества за границей, находившееся в подчинении Министерства внешней торговли СССР. Правда, положение о нем и его структура были утверждены позднее. Первоначально Управление имело отраслевую структуру. Управление курировало вопросы управления советским имуществом в Германии и Австрии, акционерными обществами и советской частью смешанных АО в Румынии и Венгрии. См. постановление СМ СССР № 1926 от 29 августа 1946 г. «Об утверждении положения и структуры Главного управления советским имуществом за границей»: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 298. Л. 20–25; Ф. Р-5446. Оп. 29. Д. 629. Л. 3–4, 6–13, 14, 21–22.

⁶ См. постановление СНК СССР № 2631-716 от 13 октября 1945 г. «Об организации советского банка в СЗОГ» (ГА РФ. Ф. Р-544. Оп. 47а. Д. 2446. Л. 9).

персонала в количестве свыше 2900 ед.¹ 13 ноября 1945 г. СНК СССР утверждает штатную численность и смету расходов аппарата Уполномоченного Особого комитета при СНК СССР в Германии в количестве 762 ед.²

В начале 1946 г. процесс приумножения органов СВАГ продолжался. На основе постановления СНК СССР № 175-68с от 25 января 1946 г. «в частичное удовлетворение репарационных претензий СССР к Германии» в собственность СССР были изъяты и оставлены для эксплуатации на территории Германии 200 промышленных предприятий, из которых предполагалось сформировать 12 акционерных обществ³. Штатная численность созданного Управления советскими акционерными обществами в Германии составила 199 ед.⁴ Однако вскоре 71 предприятие было передано немецким правительствам земель, а оставшиеся 129 перегруппированы в 112, из которых и были сформированы 12 акционерных обществ. Советская сторона, однако, поторопилась и не учла разработанных Контрольным Советом принципов декартелизации Германии. Только в январе 1947 г. был утвержден окончательный список из 110 предприятий, организованных в 31 советское АО⁵. Фактически САО в Германии имели двойное подчинение – Управлению САО СВАГ и Главному управлению советским имуществом за границей.

В основном за счет роста количества структур, контролирующих экономическую жизнь в землях, увеличиваются и штаты УСВА провинций и земель СОЗ⁶. В каждом из них теперь работает около 500 сотрудников⁷.

Таким образом, к весне 1946 г. в структуру СВАГ входили центральные и периферийные органы:

(центральные)

командование СВАГ (Главноначальствующий, его заместители, Политсоветник и председатель Военного совета); Генеральный секретариат советской секции Контрольного Совета, штаб, 10 отделов, 17 управлений, издательство СВАГ, а также Комиссия по делам секвестра и конфискации, Военный трибунал, Военная прокуратура;

¹ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 14. Л. 55–58.

² См. постановление СНК СССР № 2883-843с от 13 ноября 1945 г. «О финансировании аппарата Уполномоченного Особого Комитета при СНК СССР по Германии». Личный состав аппарата получал зарплату в германской валюте и российских рублях из бюджета, выделенного НКО СССР: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 47а. Д. 3102. Л. 8–18.

³ Перечень предприятий, вошедших в состав 12 САО, был утвержден постановлением СМ СССР от 19 сентября 1946 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 251. Л. 30–32; Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 530. Л. 88.

⁴ Штаты Управления по делам советских акционерных обществ в Германии были утверждены решением ГШК № 699с от 28 мая 1946 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 14; Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 530. Л. 84.

⁵ Постановлением СМ СССР № 22-12с от 8 января 1947 г. «О списке советских предприятий в Германии, составе советских государственных акционерных обществ, организации их работы и плане производства на 1947 г.» были утверждены списки предприятий, передаваемых немецкому управлению, а также предприятий, вошедших в 31 САО. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 251. Л. 70–88.

⁶ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 31. Л. 24–25; Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 36а. Л. 275–289.

⁷ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 36а. Л. 92–106.

(периферийные):

управления СВАГ в 5 землях и провинциях, обладающая особым статусом комендатура советского сектора г. Берлина, гарнизонные и участковые военные прокуратуры, аппараты уполномоченных Транспортного управления СВАГ при дирекциях железнодорожных и водных путей, 12 (в 1945 г. – 18) окружных военных комендатур, комендатуры третьего разряда (районные, городские и поселковые).

Штатная численность СВАГ достигла к началу 1946 г. 63 897 ед., а списочная – 50 706 ед., в основном за счет прибывающих в СОЗ представителей различных министерств и ведомств, а также за счет разукрупнения структур самого СВАГ и найма обслуживающего персонала из гражданских лиц¹.

В начале 1946 г. стало понятно, что советская оккупационная власть в Германии оказалась в плену обычных бюрократических проблем, когда постоянные попытки сокращения числа ее служащих вели к еще большему раздуванию штатов. Так, в апреле 1946 г. в соответствии с решением ГШК № 293с от 7 марта 1946 г. вырос штат Административно-хозяйственного управления². Тогда же В. Д. Соколовский и член Военного совета ГСОВГ Ф. Е. Боков выступили с предложением об увеличении числа сотрудников центрального Управления пропаганды, его отделов в провинциях, а также отделений пропаганды в округах и работников пропаганды в районных комендатурах³. В мае того же года В. Д. Соколовский предложил преобразовать Отдел связи в Управление в связи с ростом объема работ. В итоге, в июле 1946 г. на базе Отдела связи СВАГ и отделения связи штаба СВАГ было создано Управление связи⁴.

На этом фоне происходит сокращение дублирующих структур. Так, Управление репатриации при Полевом управлении ГСОВГ и Отдел репатриации и розыска граждан Объединенных Наций при СВАГ были реорганизованы в Управление по делам репатриации граждан СССР и иностранных граждан⁵. Позднее, в августе 1946 г., Санитарный отдел Административно-хозяйственного управления был передан в ведение Отдела здравоохранения. Таким образом, одна и та же структура оказалась наделена и функциями контроля за немецким здравоохранением, и функциями организации системы здравоохранения советского контингента в Германии⁶.

Неконтролируемый рост различных, не только принадлежащих СВАГ структур, соответственно их штатов, обусловил принятие штабом СВАГ решения о создании комиссии по изучению и уточнению существующих шта-

¹ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 23, 25; Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 166а. Л. 129.

² См. приказ штаба СВАГ № 062 от 15 апреля 1946 г. «О переводе Управления комендантской службы СВАГ на новый штат и введении новых отделений в штат АХУ СВАГ»: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 30. Л. 101.

³ См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 3315. Л. 3–20.

⁴ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 25. Л. 142–147.

⁵ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 24. Л. 135–139.

⁶ См. приказ Главноначальствующего СВАГ № 0236 от 14 августа 1946 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 56. Д. 1. Л. 35; Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 26. Л. 37–37 об.

тов отделов и управлений СВАГ¹. В результате ее работы обнаружилось свыше 12 тыс. командированных в СОЗ специалистов 74 различных ведомств, от центральных министерств до исполнительных комитетов ряда областей и даже Московского энерготехникума. Кроме того в СОЗ насчитывалось 8 особых монтажных управлений, принадлежавших различным промышленным министерствам СССР, 240 научно-технических бюро и групп, принадлежавших 50 советским организациям². Основными целями их пребывания были выявление и демонтаж оборудования для отраслевых предприятий, изучение достижений немецкой науки и техники, размещение репарационных заказов на немецких предприятиях. Координацию этих работ должен был осуществлять аппарат Уполномоченного Особого комитета по Германии³. В результате, в докладной записке А. Микояна, Л. Косыгина⁴, Л. Мехлиса⁵, М. Сабурова, А. Хрулева⁶ и К. Коваля на имя зам. пред. СМ СССР Л. Берия от 6 июля 1946 г. было рекомендовано сменить экономические приоритеты СССР в СОЗ. В документе предлагалось выработать единые принципы экономической политики, не только обеспечивающие демонтаж и репарационные поставки, снабжение ГСОВГ, но и работу предприятий, перешедших в собственность СССР, а также предприятий, удовлетворяющих повседневные потребности немецкого населения. Для выполнения этих задач и в целях упорядочения деятельности всех групп и уполномоченных, прекращения бесконтрольного направления в СОЗ специалистов в составе СВАГ предлагалось создать два новых управления – Управление по изучению науки и техники Германии и Управление по экономическому разоружению Германии, что и было утверждено СМ СССР в сентябре 1946 г.⁷

¹ См. приказ штаба СВАГ № 025 от 13 февраля 1946 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 30. Л. 42.

² См. докладную записку А. Микояна, Л. Косыгина, Л. Мехлиса, М. Сабурова, А. Хрулева и К. Коваля на имя Л. Берия от 6 июля 1946 г. о специалистах советских ведомств, находящихся в СОЗ и «наведении порядка в работе различных комиссий, бригад и уполномоченных в Германии»: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 298. Л. 35–26, 66, 76.

³ Неудивительно, что как только военная администрация стала производить подсчет бесконтрольно растущего количества командированных лиц на территории СОЗ, руководитель аппарата Уполномоченного Особого комитета направил письмо В. Д. Соколовскому об отправке ряда этих лиц в СССР и сообщил, что на 25 мая в СОЗ находится только 6714 чел., то есть чуть больше половины от 12 тыс., причем около 1 тыс. из них будет отправлено домой в течение июня: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 298. Л. 59–60.

⁴ Косыгин Алексей Николаевич (1904–1980), 1940–1953 гг. – зам. председателя СНК / СМ СССР, одновременно в 1943–1946 гг. – председатель СНК РСФСР, 1948–1952 гг. и 1960–1980 гг. – член Политбюро / Президиума ЦК ВКП(б) / КПСС.

⁵ Мехлис Лев Захарович (1889–1953), с 1922 г. – сотрудник секретариата Сталина, позднее один из его личных секретарей, с 1930 г. – рук. отдела прессы ЦК ВКП(б), главный редактор «Правды», с 1937 г. – член ЦК ВКП(б), 1940–1941 гг. – нарком госконтроля и зам. председателя СНК СССР, 1941–1942 гг. – нач. ГлавПУРККА, впоследствии член различных Военных Советов на фронтах, 1946–1950 гг. – министр госконтроля СССР.

⁶ Хрулев Андрей Васильевич (1892–1962), генерал армии, 1941–1942 гг. и с 1943 г. – нач. тыла и зам. наркома обороны СССР, 1942–1943 гг. – нарком путей сообщения СССР.

⁷ Окончательно структура и функции новых управлений определены постановлением СМ СССР № 2211-905с от 30 сентября 1946 г. Этим же постановлением в СОЗ были оставлены только 2 особых строительно-монтажных управления, принадлежавших Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии и Министерству цветной металлургии СССР. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 298. Л. 88–85; Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 27. Л. 65–67, 69–71.

В соответствии с этим постановлением количество научно-технических отделов, бюро и групп различных министерств и ведомств было сокращено с 216 до 82, а специалистов в них – с 1982 до 631 человек¹. Организация работ по демонтажу и вывозу оборудования перешла из ведения трофейных отделов армий и Трофейного управления ГСОВГ к СВАГ, которой был передан ряд трофейных бригад². На их базе были созданы 4 отдельные рабочие бригады по 5 батальонов каждая с подчинением новообразованному Управлению по экономическому разоружению Германии. Туда же влился личный состав Трофейного управления ГСОВГ³. В январе 1947 г. все представительства министерств и ведомств СССР, занимавшиеся в СОЗ демонтажем и вывозом оборудования, были переданы в подчинение Управлению по экономическому разоружению Германии⁴, а аппарат Особого комитета при СМ СССР по Германии в связи с передачей его функций новым управлениям был ликвидирован⁵.

Одновременно в разгар подготовки решений правительства о «наведении порядка» в структурах и штатах СВАГ и советских организаций на территории СОЗ было произведено новое разукрупнение экономических структур СВАГ. Из ведения Управления промышленности выделили ряд отраслей, объединив их в Управлении легкой промышленности и реорганизованном Управлении топливной промышленности и энергетики⁶.

Вслед за этим в августе 1946 г. В. Д. Соколовский ходатайствовал перед СМ СССР об организации на базе отдела внутренних дел СВАГ соответствующего Управления, а также о создании Военного трибунала СВАГ и увеличении штатов трибуналов земель. В начале сентября оба эти ходатайства получили поддержку советского правительства, выразившуюся в конкретных распоряжениях СМ СССР по этому поводу⁷.

¹ Эти отделы и бюро представляли 43 постоянных (министерства, главные управления, Академия наук) и несколько временных ведомств (например, ряд комиссий), см.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 286. Л. 8–28.

² Следует отметить, что в соответствии с приказом Главноначальствующего СВАГ / Главнокомандующего ГСОВГ № 0411 от 26 декабря 1946 г. «О расформировании Трофейного управления и подчинении трофейных бригад начальнику тыла Группы» отдельные трофейные бригады (№ 1, 5, 8, 10, 11, 15, 17, 21, 22) остались в прямом подчинении нач. тыла ГСОВГ. Они вошли в созданный при нем Отдел демонтажа и отгрузки, сформированный за счет штатов Отдела демонтажа Управления по экономическому разоружению и финансировавшийся по тем же нормативам. В связи с этим в составе Управления по экономическому разоружению Отдела демонтажа не было. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 28. Л. 172–178.

³ См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 298. Л. 10–12, 22, 26–35, 59–60, 66, 76.

⁴ См. приказ Главноначальствующего СВАГ № 018 от 23 января 1947 г. о передаче всех представительств министерств и ведомств СССР, занимавшихся демонтажем и вывозом оборудования, в ведение Управления СВАГ по экономическому разоружению Германии. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 43. Л. 56–60.

⁵ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 29–30.

⁶ См. приказ Главноначальствующего СВАГ № 0203 от 17 июля 1946 г. «Об организации Управления легкой промышленности СВАГ и реорганизации управлений промышленности и топливной промышленности и энергетики»: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 25. Л. 155–157.

⁷ См. распоряжение СМ СССР № 10659рс от 5 сентября 1946 г. об организации военных трибуналов в СОЗ и утверждении их штатов (94 ед.). См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 2600. Л. 1–4, 12; Ф. Р-5446. Оп. 17. Д. 1. Л. 3–4.

Ознакомившись с материалами руководства СВАГ и представителей СМ СССР, преследовавших цель «навести порядок в работе различных комиссий, бригад и уполномоченных в Германии», СМ принял постановление № 1751 от 13 августа 1946 г.¹, запретившее «с 15 августа какое бы то ни было расширение штатов административно-управленческого аппарата советских, государственных, хозяйственных, кооперативных и общественных организаций» в Германии². В связи с этим в СВАГ создается новая комиссия, уже по сокращению штатов³. Для решения задачи, а также с целью ограничения независимости СВАГ в этой сфере распоряжением СМ СССР 9 декабря 1946 г. в Берлине образован аппарат Главного контролера Министерства госконтроля СССР.

Результатом деятельности комиссии стал приказ Главноначальствующего СВАГ № 033 от 31 января 1947 г. «О переводе управлений, отделов, частей СВА, УСВА провинций и земель, военных комендатур СВАГ на новые штаты», затронувший как центральные органы СВАГ, так и земельные⁴. Аппарат Политсоветника был переименован в Управление, штат его сокращен, а Политотдел ликвидирован⁵. Управление по делам репатриации граждан СССР и иностранных граждан было преобразовано в Отдел по репатриации и розыску граждан Объединенных наций СВАГ. На новые штаты были переведены Отдел здравоохранения, Управление связи и Управление комендантской службы СВАГ. В связи с реорганизацией аппарата безопасности и расширением контрольных функций аппарата внутренних дел СВАГ штаты Управления внутренних дел СВАГ были увеличены на 10 единиц⁶.

В этот же период заметное уменьшение объемов репатриации привело к сокращению лагерей для репатриантов (до 2) и числа госпиталей и отделений в них, что способствовало общему сокращению численности низового и среднего звена персонала СВАГ.

С 31 января 1947 г. УСВА земель были переведены на новые штаты еще до утверждения их ГШК⁷. К июню 1947 г. они, однако, опять выросли в среднем на 7–11 чел. в каждой земле.

¹ Следует отметить, что оба постановления СМ СССР от 13 августа 1946 г. (совершенно секретное № 1750-759с и секретное № 1751) касались запрета на увеличение штатов административно-управленческих структур. Первое было посвящено именно штатам СВАГ.

² Примечательно, что приказ Главноначальствующего СВАГ № 261 от 21/31 августа 1946 г. первоначально имел второй (впоследствии вычеркнутый пункт), требовавший прекратить практику замещения вакантных должностей, пересмотреть и сократить «до минимума» существующие штаты, расформировать структуры, штатные расписания которых не утверждены ГШК. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 7. Л. 25–26.

³ См. приказ штаба СВАГ № 0215 от 15 октября 1946 г. «О создании комиссии по сокращению штатов СВАГ, в соответствии с постановлением СМ № 1750-759с от 13 августа 1946 г.». См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 30. Л. 5.

⁴ Штатное расписание было утверждено ГШК при СМ СССР № 1138с от 19 мая 1947 г. и введено приказом Главноначальствующего СВАГ № 0169 от 5 июня 1947 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 46. Л. 167–170.

⁵ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 51. Л. 33–36.

⁶ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 43. Л. 164–167.

⁷ На основе постановления СМ СССР № 1751 от 13 августа 1946 г., предложений ГШК и приказа Главноначальствующего СВАГ № 033 от 31 января 1947 г. о сокращении штатов СВАГ. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 51. Л. 246–256.

Невзирая на все попытки центра сократить число гражданских лиц в аппаратах уполномоченных министерств и ведомств СССР в Германии (а их в ноябре 1946 г. было 7653 чел.¹), советская бюрократия не сдавалась. Так, если в апреле 1946 г. СМ СССР отказал Госплану в праве создать аппарат Уполномоченного в Германии за его ненадобностью, то в декабре 1946 г. на основании постановления СМ СССР такой аппарат в количестве 10 чел. все же был создан², а в апреле 1947 г. ГШК утвердила его новые штаты (22 ед.)³.

Огромный и плохо контролируемый оккупационный аппарат был тяжелым бременем для послевоенной экономики СССР. Хотя с 1 декабря 1945 г. расходы по содержанию советских оккупационных войск и учреждений несли органы немецкого самоуправления, «выплаты всех видов денежного довольствия» персоналу СВАГ и ГСОВГ производились из бюджета ВС СССР⁴. В мае 1946 г. все учреждения, части и военные комендатуры СВАГ были сняты с учета и бюджетного финансирования ВС⁵. Теперь их денежное довольствие поступало из государственного бюджета СССР⁶. Несколько волн демобилизации, прошедших в период с сентября 1945 г. по начало 1947 г.⁷, и сокращение штатной численности СВАГ (в основном за счет

¹ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 26. Л. 182–184; Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 29.

² См. «докладную записку В. Сергеева, Л. Зорина и Б. Колпакова – зам. пред. СМ СССР А. И. Микояну об отсутствии необходимости в создании аппарата Госплана в Германии» и приказ Главноначальствующего СВАГ № 0403 от 19/21 декабря 1946 г. «О создании Аппарата Уполномоченного Госплана СМ СССР в Германии». См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 48а. Д. 298. Л. 4; Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 28. Л. 142–143; Ф. Р-5446. Оп. 48. Д. 298. Л. 4.

³ Имеется в виду решение ГШК № 801 от 10 апреля 1947 г., объявленное приказом по штату СВАГ № 033 от 18 апреля 1947 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 54. Л. 60.

⁴ См. приказ Главноначальствующего СВАГ № 093 от 20 ноября 1945 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 8. Л. 155–158. Следует отметить, что к концу 1946 г. на территории СОЗ находилось около 15 тыс. членов семей личного состава СВАГ, содержание которых было включено в общее денежное довольствие ее сотрудников. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 25.

⁵ На основании постановления СМ СССР № 976-408сс от 3 мая 1946 г. и директивы нач. Генштаба ВС СССР № Орг/1/246827 от 16 мая 1946 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 23.

⁶ Здесь, как представляется, происходит замена внутреннего технического исчисления довольствия на реальное. См.: Karlsch Rainer. Allein bezahlt? Die Reparationsleistungen der SBZ / DDR 1945–1953. Berlin, 1993. S. 221. Карлш оценивает оккупационные расходы СОЗ в период с 1945 по 1953 г. в 16,8 млрд рейхсмарок. См.: Laufer Jochen P., Kynin G.P. Die UdSSR und die deutsche Frage 1941–1948. Bd. 2. Berlin, 2004. S. 685, 724. СССР, по данным советского МИД, только с начала 1945 г. по апрель 1947 г. потратило на оккупационный режим 13,7 млрд рейхсмарок, из которых 8,5 млрд были покрыты эмиссией оккупационной марки и 5,2 млрд выплачены из бюджета СССР. СНК / СМ СССР с 7 февраля 1945 г. по 20 апреля 1946 г. выделил наркоматам / министерствам для выплат в Германии 17,5 млрд оккупационных марок. Дефицит в 9 млрд оккупационных марок, которые хотя и были выданы ведомствам, но не были учтены, притом что трофейный запас рейхсмарок совершенно не был принят во внимание, указывает на вопиющие противоречия в этой чрезвычайно сложной и особо секретной материи, так что было бы целесообразно прежде исходить из того, что эти расходы несли немцы. Проект бюджета провинций и земель СОЗ на 1946 г. предусматривал выделение 11,1 млрд рейхсмарок на содержание советских войск и учреждений, а также 2 млрд на репарационные поставки. См.: «Жуков, Боков и Дратвин, краткая записка о деятельности СВАГ в период с 15 июля по 25 декабря 1945 г.». См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 15. Л. 55. – Я. Ф.

⁷ На протяжении 1946 г. были проведены две демобилизации солдат и сержантов, в результате которых в апреле–мае сократили 4379 чел., в ноябре–декабре – 3461. Образовавшийся в результате этого недокомплект личного состава СВАГ был пополнен за счет перевода 5 тыс. солдат и сержантов из частей ГСОВГ. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 24.

уменьшения общего числа комендатур до 342 – в 1946 г., и до 247 – в 1947 г.¹), как предполагалось, должны были привести к очевидной оптимизации оккупационного аппарата. Параллельно, однако, наблюдался рост штатной и списочной численности СВАГ за счет направления в СОЗ представителей различных советских министерств и ведомств, разукрупнения структур самой СВАГ и найма обслуживающего персонала из гражданских лиц, что обуславливало обратную динамику. На 1 января 1947 г. штатная численность СВАГ составила 65 598 ед., из которых 12 674 были в/н. Процент же укомплектованности органов СВАГ при этом снизился до 75,3%².

III. Изменение политической ситуации в СОЗ, создание СЕПГ и ее «выход из тени оккупационной власти»³, переход к координации экономики правительств земель и провинций из центра (что нашло свое отражение в создании в начале июня 1947 г. Немецкой Экономической Комиссии⁴), завершение демилитаризации, окончание земельной реформы подвели советское руководство к необходимости изменения самих принципов управления оккупированной территорией. Постепенно экономические интересы СССР в Германии возобладали над военно-карательными. Это хорошо прослеживается на примере роста значимости и статуса Главного управления советским имуществом за границей (ГУСИМЗ)⁵. В тот же период решением СМ СССР от 26 мая 1947 г. в структуре СВАГ была образована должность еще одного зам. Главноначальствующего СВАГ по делам советских акционерных обществ в Германии. 13 июня 1947 г. на нее был назначен Б. З. Кобулов⁶.

После создания НЭК на имя зам. министра иностранных дел А. Я. Вышинского поступила докладная записка зам. Политсоветника А. А. Смирнова «О политической обстановке в Советской зоне оккупации Германии». В ней говорилось об изменении внутри- и внешнеполитической ситуации в зоне, соответственно о необходимости пересмотра основных принципов ок-

¹ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 16.

² При этом следует отметить, что в/н сотрудники (5396 чел.) были официально введены в штат. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 23, 25.

³ См.: Foitzik Jan. *Sowjetische Militäradministration in Deutschland (SMAD). Struktur und Funktion.* Berlin, 1999. S. 373.

⁴ См. приказ Главноначальствующего СВАГ № 138 от 31 мая / 4 июня 1947 г. об образовании Немецкой Экономической Комиссии (НЭК). См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 11. Л. 182–185.

⁵ В мае 1947 г. в правительстве СССР был рассмотрен вопрос о задачах и объемах работ ГУСИМЗ. В итоге было принято решение о выводе Управления из подчинения МВТ СССР и переподчинении его непосредственно СМ СССР. Постановлением СМ СССР № 1919-491с от 6 июня 1947 г. были утверждены положение и новая структура Управления, куда вошли также 36 правлений САО в Германии и 7 советских банков за границей (в т. ч. и Гаркреба). Штаты Управления выросли с 472 до 807 ед. Основной причиной образования Управления стало резкое увеличение объемов работ в этой области, ибо на 1947 г. в ведении Управления оказались «32 советских акционерных общества, 306 отдельных советских промышленных предприятий, 163 промышленных предприятия, в которых мы имеем контрольный пакет акций, 222 торговых предприятия, а также 15 смешанных паритетных акционерных обществ» с общим планом работ на 1947 г. «в 4690 млн инвалютных рублей». См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49а. Д. 288. Л. 160–163.

⁶ См. приказ Главноначальствующего СВАГ № 0185 от 13 июня 1947 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 46. Л. 234.

купационной политики, системы и методов работы СВАГ с целью перехода от военной системы управления к более гибкой, гражданской. Для этого предлагался иной принцип подбора кадров, а именно — уход от назначения на административные должности боевых офицеров. Предполагаемые должности призваны были занять специалисты из различных областей экономики. Военный совет, как координационный орган, потерял свое первоначальное значение, а потому казалось целесообразным преобразовать структуру управления СВАГ путем создания во главе оккупационной власти Совета (политического или военного) СВАГ, состоящего из представителей управлений, и подчинения его МИД СССР, специальному зам. министра, отвечавшему бы за СВАГ¹.

Вместе с тем наступил новый этап сокращения общей численности СВАГ. В соответствии с постановлением СМ СССР № 896-272сс от 7 апреля 1947 г. «О структуре и сокращении численности аппарата СВАГ» и решениями ГШК № 1173с и 1174с от 19 мая 1947 г. была утверждена новая численность центральных управлений и отделов СВАГ, УСВА земель, Управления военного коменданта г. Берлина и военных комендатур. Приказом Главного начальствующего СВАГ № 0169 от 5 июня 1947 г. о новых штатах оккупационной администрации были сокращены и выплаты ее сотрудникам в иностранной валюте. Отныне они составляли 50% должностного оклада для офицерского состава и 40% — для лиц, занимавших гражданские должности².

В течение 1947 г. из органов СВАГ были демобилизованы 9557 чел., при этом прибыло пополнение в 1800 чел. В итоге к 1 января 1948 г. произошло сокращение личного состава СВАГ до 42 048 чел., из которых в управленческом секторе работало 17 478. Число обслуживающего персонала снизилось до 24 803 чел., а в/н — до 5727. В процентном отношении штаты оказались укомплектованы на тот период на 72%³.

В связи с привлечением немецких политических партий и массовых организаций к более активному участию в восстановлении и развитии послевоенной экономики, с расширением прав немецких органов самоуправления, возросла необходимость более жесткого контроля СВАГ за их деятельностью. Ликвидация в августе 1947 г. окружных органов немецкого самоуправления послужила причиной роспуска окружных военных комендатур⁴. Все перечисленное выше повлекло за собой пересмотр сложившейся

¹ На докладной записке резолюция В. Молотова: «Считаю нужным принять предложение Смирнова и поручить Соколовскому, Семенову и Смирнову разработать вопрос об улучшении дела управления Советской зоной оккупации Германии».

² См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 46. Л. 164–167.

³ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 26; Ф. Р-7317. Оп. 10. Д. 21. Л. 122–149; Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 726. Л. 277–282.

⁴ См. приказ Главного начальствующего СВАГ № 0261 от 1 / 2 августа 1947 г. «О расформировании управлений окружных военных комендатур», в соответствии с которым в землях были упразднены 6 отделений связи Управлений военных комендатур административных округов и 16 узлов связи. За счет расформированных окружных военных комендатур в УСВА земель были, однако, введены дополнительные шт. ед. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 48. Л. 164–174. В процитированном источнике наблюдается экс-пострационализация невнятной

практики функционирования структурных подразделений, формально подчинявшихся зам. нач. по делам гражданской администрации. Следует отметить, что в 1945–1946 гг. И. А. Серов, совмещая должности зам. Главного начальствующего СВАГ по делам гражданской администрации и Уполномоченного НКВД по ГСОВГ, явно считал это направление приоритетным для себя. 27 февраля 1947 г. И. А. Серова назначают 1-м зам. министра внутренних дел СССР, и его должность зам. Главного начальствующего СВАГ по делам гражданской администрации освобождается (на целый год!). Сложившаяся ситуация вынудила Главного начальствующего СВАГ 26 декабря 1947 г. и 16 января 1948 г. написать письма министру иностранных дел В. М. Молотову¹, министру ВС Н. А. Булганину², в ЦК КП(б) А. А. Кузнецову³ о необходимости назначения на нее ген.-лейт. В. П. Свиридова⁴, бывшего зам. пред. Союзнической комиссии по Венгрии. Однако 3 марта 1948 г. на основании приказа Главного начальствующего СВАГ № 065 исполняющим обязанности его зам. по делам гражданской администрации стал А. Ф. Кабанов.

IV. Структурная и штатная реорганизация, произошедшая в СВАГ в 1948 г., подтверждает изменение общей направленности деятельности СВАГ и иных советских организаций в СОЗ в этот период. В их задачи входило в первую очередь выполнение плана репарационных поставок и поставок советским войскам, а также планирование экономики зоны и улучшение использования ее производственных мощностей. Эту цель преследовало и постановление СМ СССР № 1544-593с от 10 мая 1948 г., по которому были упразднены Управление горной и металлургической промышленности, Управление по экономическому разоружению, Планово-экономический от-

управленческой политики СВАГ, притом что состояние дел остается неясным. И хотя в 1947 г. в Саксонии-Ангальт были ликвидированы бывшие прусские правительственные округа, а в Саксонии – «Amtshauptmannschaften», возрожденные в 1946 г. в качестве округов, но образованные СВАГ «на бумаге» управленческие округа, как это было сделано, например, в Бранденбурге, не прижились в государственно-правовом плане. – Я. Ф.

¹ Молотов Вячеслав Михайлович (1880–1896), 1921–1957 гг. – член ЦК ВКП(б) / КПСС, 1921–1930 гг. – секретарь ЦК, 1926–1957 гг. – член Политбюро ЦК ВКП(б) / КПСС; 1930–1941 гг. – пред. СНК СССР, 1939–1949 гг. и 1953–1956 гг. – нарком / министр иностранных дел СССР, 1953–1957 гг. – 1-й зам. пред. СМ СССР, 1957 г. – исключен из ЦК КПСС, 1962 г. – исключен из партии, 1984 г. – восстановлен в партии.

² Булганин Николай Александрович (1895–1975), с 1917 г. – в рядах ВКП(б), 1934–1961 гг. – член ЦК ВКП(б) / КПСС, 1946–1948 гг. – кандидат, а 1948–1958 гг. – член Политбюро ЦК ВКП(б) / КПСС; 1918–1927 гг. – сотрудник ЧК, 1931–1937 гг. – пред. Моссовета и премьер-министр РСФСР, 1941–1944 гг. – член Военсоветов различных фронтов, затем зам. наркома обороны и одновременно член ГКО, с марта 1946 г. – зам. министра ВС СССР, 1947–1949 гг. и 1953–1955 гг. – министр ВС / обороны СССР, 1955–1958 гг. – пред. СМ СССР, 1958 г. – смещен с должности, 1960 г. – отправлен на пенсию; ген.-полк., 1947, 1958 гг. – маршал.

³ Кузнецов Алексей Александрович (1905–1950), с 1925 г. в рядах ВКП(б), партийный деятель в Ленинграде, с 1932 г. – 2-й, а с 1945 г. – 1-й секретарь ленинградской парторганизации, с 1939 г. – член ЦК ВКП(б), апрель 1946 г. – июнь 1948 г. – нач. Управления кадров ЦК, до января 1949 г. – секретарь ЦК ВКП(б), 1949 г. – арестован, 1950 г. – расстрелян, 1954 г. – реабилитирован.

⁴ Свиридов Владимир Петрович (1897–1963), 1943 г. – ген.-лейт., 1945–1948 гг. – зам. пред. СКК в Венгрии.

дел, комиссия по делам секвестра и конфискации. На их основе были созданы Управление угольной промышленности и электростанций, Управление металлургической и химической промышленности, Планово-экономическое управление, Управление материальных ресурсов и Отдел гражданской администрации. Были сокращены штаты ранее существовавших экономических управлений, Отдела рабочей силы, Военного управления, Управления комендантской службы, Управления информации, Управления связи, отделов народного образования и здравоохранения¹. Вырос лишь штат Управления внутренних дел.

Реализации указанных выше задач способствовало перераспределение обязанностей и увеличение количества заместителей Главного начальствующего. Так, были введены должности 1-го зам. Главного начальствующего по экономическим вопросам и подчиненных ему зам. Главного начальствующего по промышленности, зам. Главного начальствующего по материальным ресурсам, пом. зам. Главного начальствующего в Контрольном Совете и пом. зам. Главного начальствующего в НЭК². Для рассмотрения различных экономических вопросов при Главном начальствующем было создано Экономическое совещание³.

На 2 сентября 1948 г. в центральном аппарате СВАГ насчитывалось 69 управлений и отделов, в которых работало 8618 офицеров и гражданских специалистов. Из них 3014 были коммунистами, объединенными в 92 первичные парторганизации.

Серьезные изменения произошли и в структурах УСВА земель⁴. В них были включены новые подразделения, укомплектованные кадрами из сокращенных тогда военных отделов УСВА⁵. В тот же период было произведено и общее сокращение штатов комендатур и рот охраны⁶. Всего оно косну-

¹ См. приказы Главного начальствующего СВАГ № 0202 от 9 июня 1948 г., № 0207, 0209, 0210, 0211 от 11 июня 1948 г., № 0239 от 5 июля 1948 г., № 0247 от 7 июля 1948 г., № 0258 от 12/13 июля 1948 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 73. Л. 137–138, 151–153, 160–181; ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 74. Л. 15–44, 62–64, 90–91.

² См. приказ Главного начальствующего СВАГ № 0208 от 11 июня 1948 г. «Об объявлении штатов командования СВАГ и Аппарата заместителя Главного начальствующего СВАГ по экономическим вопросам». См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 73. Л. 154–159.

³ См. приказ Главного начальствующего СВАГ № 0021 от 13 мая 1948 г. «Об изменениях структуры экономических органов СВАГ». ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 78. Л. 181–184.

⁴ В соответствии с решением ГШК при СМ СССР № 1596 от 15 июня 1948 г. и приказами Главного начальствующего СВАГ № 0228, 0229, 0230, 0231, 0232 от 29 июня 1948 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 73. Л. 242–320.

⁵ 3 июля 1948 г. циркулярным письмом № 6/303 нач. штаба СВАГ направил нач. УСВА земель схему управления экономическими органами СВАГ, утвержденную Главным начальствующим в соответствии с постановлением СМ СССР № 1544-593сс от 15 мая 1948 г. и нашедшую отражение в измененной в ноябре 1948 г. структуре УСВА земель. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 68. Л. 279–280.

⁶ См. приказы Главного начальствующего СВАГ № 0100 от 26 марта 1948 г. и № 123 от 5 апреля 1947 г. Кроме того, приказом № 130 от 15 апреля 1948 г. было произведено частичное сокращение подразделений связи, а приказом № 131 от того же числа – одного госпиталя. Всего за месяц было сокращено более 1500 шт. ед. УСВА земель. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 16.

лось 4500 чел., в основном работников периферийных органов СВАГ, в первую очередь комендатур. В итоге, штатная численность военной администрации вышла на уровень 36 411 ед.¹, при этом процент ее укомплектованности упал до 71,2% (в абсолютном показателе 29 897 ед.)². Была изменена система выплаты денежного содержания и заработной платы (40% в марках и 80% в рублях).

С осени 1948 г. кампании по сокращению штатов следовали одна за другой. Приказ Главного начальствующего № 0354 от 17 / 20 сентября 1948 г. требовал пересмотреть структуру и штаты УСВА³. Приказом Главного начальствующего № 0419 от 10 ноября 1948 г. в УСВА земель впредь до утверждения новых штатов были введены временные⁴. Было расформировано Управление комендантской службы, его личный состав передан в Военное управление, в котором был организован Отдел комендантской службы (de facto патрульной и караульной⁵). В УСВА земель были ликвидированы отделы комендантской службы и боевой подготовки, а их отделения (боевой и физической подготовки, а также комендантской службы) вошли в Отдел по военным вопросам, преобразованный затем в Военный отдел⁶.

Постановлением СМ СССР № 4249-1693 от 15 ноября 1948 г., принятым на основе предложений СВАГ, штатная численность администрации была сокращена на 3339 ед. до 33 259 (в органах управления – 11 264, в частях СВАГ – 21 995⁷).

В январе 1949 г. были утверждены новые штаты СВАГ⁸. Сокращение затронуло все неэкономические управления и отделы, а также подведомственные им структуры⁹. В феврале на новые, несколько увеличенные по сравнению с временным расписанием от ноября 1948 г. штаты перешли и УСВА земель¹⁰. В конце февраля последовал новый приказ о сокращении штатов на 183 единицы¹¹.

¹ Штат утвержден решением ГШК № 1596 от 15 июня 1948 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 73. Л. 242–320.

² Так в документе, правильно 82,1%.

³ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 68. Л. 183; ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 75. Л. 242–244.

⁴ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 76. Л. 272–290.

⁵ Там же. Л. 427–432.

⁶ Там же. Л. 247–372.

⁷ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 48. Д. 1а. Л. 19.

⁸ Новые штаты утверждены постановлением СМ СССР № 89с от 10 января 1949 г. и объявлены приказом Главного начальствующего СВАГ № 017 от 20 января 1949 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 89. Л. 74–93.

⁹ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 89. Л. 74–93; ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 90. Л. 29–30.

¹⁰ См. приказы Главного начальствующего СВАГ №№ 040-044 от 2/3 февраля 1949 г.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 8. Д. 90. Л. 54–157.

¹¹ См. приказ Главного начальствующего СВАГ № 077 от 24/28 февраля 1949 г. «О частичном изменении действующих штатов управлений, отделов, частей и учреждений СВАГ», изданный во исполнение постановлений СМ СССР № 601с, 602с, и 604с от 11 февраля 1949 г. Согласно этому приказу, были сокращены штаты Оргучетного отдела, военной прокуратуры и военного трибунала, военных прокуратур гарнизонов и дирекций железных дорог, центрального

Становится очевидным, что назрел вопрос не только о сокращении штатов СВАГ, но и количества представителей советских организаций в СОЗ. В конце марта 1949 г. СМ СССР решает рассмотреть инициированный В. Д. Соколовским вопрос об уточнении функций технических бюро советских министерств при СВАГ, созданных постановлением СМ № 1226-461с от 14 апреля 1948 г. для решения производственно-технических вопросов и контроля за производством¹. Дело в том, что уже после этого произошло слияние ряда советских министерств и ведомств, и объединенные технические бюро, руководимые двумя министерствами сразу, стали получать разноречивые указания. Фактически они оказались бесполезны, ведь им было запрещено решать на месте какие-либо технические вопросы. Соколовский предлагал реорганизовать бюро, дав им это право и подчинив Управлению репараций и поставок СВАГ².

30 апреля 1949 г. ГШК сократила штаты Управления САО в Германии до 133 ед.³ При этом на основе постановления СМ СССР № 1376-495с от 6 апреля 1949 г. советским предприятиям в Германии были переданы находившиеся там научно-технические бюро различных министерств и ведомств⁴.

В середине лета советское правительство стало готовиться к кардинальному изменению формы управления СОЗ и ликвидации оккупационной власти. Волна сокращений в СВАГ, начавшаяся зимой 1948 / 1949 г., продолжилась летом. Она сопровождалась не только уменьшением штатов, но, что значительно важнее, их перегруппировкой в зависимости от важности того или иного направления деятельности. Так, например, возросло количество персонала Управления внешней торговли в специальных отделах уполномоченного по торговле с Польшей, Венгрией и Чехословакией; в Управлении информации; позднее в Отделе гражданской администрации. Следуя постановлению СМ СССР № 3183-1326сс от 24 июля 1949 г., СВАГ и Министерство государственного контроля СССР были обязаны «в месячный срок пересмотреть весь аппарат СВАГ, гражданских представительств, учреждений и организаций», находившихся в СОЗ, и внести предложения по ликвидации тех гражданских учреждений, «дальнейшее пребывание которых в Германии не вызывается деловой необходимостью» (т. е. научно-технических отделов и бюро), а также штатов САО в Германии и др. Предписывалось усилить контроль за въездом в СОЗ из СССР, порядком регистрации и проживания на ее территории; вывезти из Берлина советские учреждения, которые без ущерба можно разместить в других городах зоны;

военного госпиталя, домов отдыха, Управления военного коменданта советского сектора г. Берлина и фельдшерского состава различных военных подразделений, находившихся в составе УСВА земель и комендатуры штаба СВАГ. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 90. Л. 1–2.

¹ См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 477. Л. 12, 16–19.

² Предложения В. Д. Соколовского были взяты за основу при подготовке постановления СМ СССР № 2646-1055с от 25 июня 1949 г. «Об уточнении функций технических бюро министерств, организованных при СВАГ». См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 477. Л. 24–25.

³ См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 530. Л. 93.

⁴ Там же. Л. 91.

отправить в СССР всех вольнонаемных из числа репатриантов и бывших военнопленных, работавших в органах СВАГ; прекратить использование немецкого населения в качестве обслуживающего персонала в структурах СВАГ¹. В тот же день последовало другое постановление СМ СССР о расформировании Управления торгово-бытовых предприятий СВАГ и подведомственных ему отделов и передаче всех его материальных ценностей и личного состава в Управление торгово-бытовых предприятий ГСОВГ².

Летом по запросу СМ СССР Министерство государственного контроля организовало сбор сведений обо всех организациях, работающих или имеющих своих представителей на территории СОЗ. Кроме указания штатной и реальной численности эти организации обязаны были в письмах в СМ СССР представить собственные предложения по сокращению. По данным итоговой сводки, подготовленной Министерством госконтроля к концу августа, на территории СОЗ на 1 августа 1949 г. реально находилось 1694 сотрудника (из предусмотренных штатом 2219) различных гражданских ведомств СССР³. Распоряжением СМ СССР № 13624рс от 28 августа 1949 г. с 1 октября 1949 г. ликвидировались работавшие в Германии научно-технические отделы министерств и ведомств⁴. Согласно пожеланиям последних, в СОЗ следовало оставить лишь 1395 чел., из них 148 до 1 января 1950 г. Подавляющее большинство их составляли сотрудники советских акционерных обществ.

В начале сентября 1949 г. при СМ СССР была создана специальная комиссия А. И. Микояна «по вопросу о ликвидации излишних советских гражданских организаций и о сокращении штатов советских гражданских организаций» в СОЗ. Наиболее ожесточенные споры в Москве шли по поводу сокращения штатов советских акционерных обществ в Германии⁵. Результатом заседаний комиссии стало постановление СМ СССР № 4182-1729сс, согласно которому ликвидировался ряд внешнеторговых контор Министерства внешней торговли СССР, аппараты уполномоченных ряда министерств, научно-технические отделы и технические бюро министерств и ведомств; причем их функции передавались соответствующим отделениям САО, которых осталось в СОЗ только 17.

¹ См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 86. Л. 106–110. Во исполнение этого постановления был издан приказ Главноначальствующего СВАГ № 0032 от 2 августа 1949 г. См.: ГА РФ. Ф. Р-7317. Оп. 7. Д. 95. Л. 231.

² См. постановление СМ СССР № 3230-1342с от 24 июля 1949 г. «О реорганизации органов торгово-бытового обслуживания личного состава СВАГ и ГСОВГ». См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 154. Л. 1–2.

³ Там же. Л. 168–170.

⁴ Временно были сохранены научно-технические отделы трех министерств, их штаты были, однако, сильно сокращены. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 513. Л. 11.

⁵ В ГА РФ (см. фонд СМ СССР) сохранились протоколы двух заседаний комиссии (от 12 и 19 сентября 1949 г.). На них были решены основные межведомственные противоречия, возникшие в основном по поводу сокращения штатов советских акционерных обществ. В основе их лежал давний конфликт между Главным управлением советским имуществом за границей и СВАГ по поводу двойного подчинения и разросшейся структуры САО. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 530. Л. 173–179.

По сравнению с началом года общая штатная численность СВАГ была сокращена на 5742 ед. до 27 517 человек. Органы управления стали компактнее за счет объединения Бюро информации и Управления информации, включения Отдела рабочей силы в структуру Планово-экономического управления, ликвидации Управления по изучению науки и техники Германии и Генерального секретариата советской секции СКС (его функции были переданы аппарату Политсоветника)¹.

Предыдущие дискуссии и решения подготовили реформу оккупационного управления. Постановление СМ СССР № 5159-1967сс от 5 ноября 1949 г. «О создании Советской контрольной комиссии в Германии» определило дальнейшую судьбу подразделений центральных и местных органов военной администрации, военных комендатур и структур, обслуживавших СВАГ². Были ликвидированы штаб СВАГ, 18 центральных управлений, 5 УСВА земель, 4 отдела, Военный трибунал и Военная прокуратура.

Вместо управлений и отделов СВАГ в состав СКК вошли 10 органов, сохранивших ряд аналогичных оккупационному режиму функций, а также аппараты представителей СКК в землях и советском секторе г. Берлина. В ГСОВГ были переданы 313 воинских подразделений (военные комендатуры, роты охраны, автомобильные роты, роты связи, санатории, госпиталь, духовой оркестр и драматический театр), находившихся ранее в структуре СВАГ. 16 частей и учреждений (контрольно-эксплуатационные роты связи, автомобильный батальон, авиаполк связи, отдельный полк связи, центральный госпиталь) отошли к ГСОВГ «для обслуживания аппарата СКК»³. Следует обратить внимание на то, что Управление САО ни среди ликвидируемых структур СВАГ, ни среди новых органов СКК не значилось. Контроль над ним теперь осуществляло специально созданное Управление по Германии Главного управления советским имуществом за границей.

Советская контрольная комиссия хотя и продолжила деятельность СВАГ в основных ее направлениях, к марту 1950 г. имела в своем распоряжении 3840 сотрудников, что составляло всего 10% от общей численности СВАГ на 1 января 1949 г. В январе 1951 г. персонал СКК был сокращен до 1700 единиц⁴.

¹ См. постановление СМ СССР № 4182-1729сс от 28 сентября 1949 г. «О ликвидации излишних организаций и сокращении штатов советских организаций в Германии». См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 53а. Д. 530. Л. 202–210.

² См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 106. Д. 429.

³ См. приложения № 2 и № 3 к приказу Главноначальствующего СВАГ № 0060 от 17 ноября 1949 г. («перечень частей и учреждений, передаваемых в ГСОВГ» и «перечень частей и учреждений, выделяемых ГСОВГ для обслуживания СКК в Германии»). См.: ГА РФ. Ф. Р-7405. Оп. 1. Д. 1. Л. 7–18.

⁴ См.: Scherstjanoi Elke. Das SKK-Statut. Zur Geschichte der Sowjetischen Kontrollkommission in Deutschland 1949 bis 1953. München, 1998. S. 20, 57.